

中共湘西土家族苗族自治州 国土资源局党组文件

州国土资党发〔2016〕11号



湘西自治州国土资源局党组关于印发《湘西自治州国土资源系统精准扶贫专项监督和“雁过拔毛”式腐败问题专项整治实施方案》的通知

各县市国土资源局、州局各科室、局属各单位：

《湘西自治州国土资源系统精准扶贫专项监督和“雁过拔毛”式腐败问题专项整治实施方案》已经局党组会议研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共湘西自治州国土资源局党组

2016年4月22日



湘西州国土资源系统精准扶贫专项监督和“雁过拔毛”式腐败问题专项整治实施方案

为深入贯彻落实十八届中央纪委六次全会、省十届纪委八次全会精神，州十届纪委六次全会精神，加大对损害群众利益的不正之风和腐败问题的整治和查处力度，根据《中共湘西自治州委办公室、湘西自治州人民政府办公室关于印发〈湘西自治州精准扶贫专项监督和“雁过拔毛”式腐败问题专项整治工作方案〉的通知》（州办发〔2016〕18号）要求，结合国土资源部门的职能和工作实际，制定本方案。

一、工作目标

认真贯彻落实中央全面从严治党的要求和中央、省、州纪委加强基层党风廉政建设的工作部署，按照州委州政府专项整治工作方案要求，专项整治全州国土资源系统“雁过拔毛”式腐败问题。坚持上下联动、合力推进，坚持多管齐下、标本兼治。结合国土资源系统土地、矿产行政审批、国土资源执法、精准扶贫等工作实际，着力整治重点环节，着力查摆典型问题，着力督查整改，着力建章立制。

二、工作原则

1、全面覆盖。专项整治涵盖全州国土资源系统，覆盖全部工作领域和环节。州、县市国土资源部门要全面动员部署，逐一排查问题，对国土资源工作过程和环节中的“雁过

拔毛”式腐败“零容忍”，确保整治不留死角，整改不留后患。

2、突出重点。要针对国土资源部门工作中重点查处和纠正发生在群众身边、损害群众利益、群众反映强烈的不正之风和腐败问题，要细化工作措施，落实具体责任，整治整改到位。主要问题是：①扶贫开发领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费扶贫资金等问题；②在土地征收补偿过程中以权谋私、优亲厚友、盘剥克扣、虚报冒领、强占掠夺、贪污挪用、收受贿赂等；③在各类重点工程、重大项目临时指挥部违规兼职取酬、乱发滥补等；④在矿产资源开发管理中违规审批出让、不按规定收取各类规费、插手中介机构活动、吃拿卡要等；⑤国土资源执法过程中乱收乱罚、吃拿卡要、欺压群众等；⑥基层国土所在宅基地审批中吃拿卡要；收受他人钱、财、物；欺上瞒下等。

3、分级负责。在坚持全州国土资源系统一盘棋的基础上，实行分级负责。州国土资源局制定全系统综合整治方案，负责局机关自查自纠、整治整改和全系统的统筹协调、督查落实；各县市国土资源局按照当地政府的统一部署，结合本地、本单位实际制订具体整治方案，突出整治实效，确保涉及本系统的群众反映强烈的突出问题得到有效解决，基层腐败有效遏制。

三、工作步骤

专项整治工作从本方案印发之日起至2016年12月底结

束，分四个阶段进行。

1、动员部署（4月下旬前）。一是成立机构。成立全州国土资源系统“雁过拔毛”式腐败问题专项整治工作领导小组，由州国土资源局党组书记、局长高文化任组长，副组长：袁昌全、向宏伟、彭英彪、李生岩、彭华、王千军、尚金菊（负责领导小组日常工作），领导小组办公室设纪检监察室，成员为各科室、直属各单位负责人。二是制定方案。州国土资源局按照州委州政府的统一部署，制定全州国土资源系统专项整治方案。各县市国土资源局结合各地各单位实际，研究制定具体实施方案，及时作出安排部署，组织专项整治工作。三是宣传启动。州国土资源局召开专题会议部署启动专项整治工作，采取不同形式加强舆论宣传，开展廉政教育，营造良好氛围。

2、自查自纠（5月上旬-8月中旬）。一是对照查摆。各县市国土资源局、各科室、直属各单位要按照按照“雁过拔毛”式腐败问题存在的重点环节和领域，以2013年1月为时间起点，一一对照查摆，列出问题清单，包括苗头性、倾向性问题，以及群众反映突出的各种问题。排查结果于6月10日前经主要领导和纪检监察负责人签字并加盖公章后报州局专项监督整治办公室，驻村扶贫队参照执行（见附件）。二是自纠整改。对发现的各种问题，深入分析发生原因，制订切实可行的整改措施，明确整改期限，确保整改纠正到位。三

是实地抽查。由局纪检监察室牵头，适时组织对县市国土资源局自查自纠情况和专项整治工作进行实地抽查。四是汇总分析。各县市国土资源局、各科室、直属各单位要及时报送自查自纠的各种问题和整改措施，领导小组办公室对各类情况、数据等进行汇总分析，按要求上报。

3、督查问责（9月至10月）。一是配合州专项整治办对重点问题和线索开展督查。二是对自查过程中没发现的以及拒不整改的重点问题和线索进行督办和查办。对发现和收到县市国土资源局国土资源部门及其干部职工的问题和线索，督促县市国土资源局及时查处。对局机关发现的问题和线索，由局纪检监察部门从严查处。对问题严重、性质恶劣的要进行“一案双查”、“一案三查”、严肃问责。

4、总结规范（11月-12月）。①整章建制。对专项整治中发现的系统性、普遍性问题和漏洞，进行原因分析和整改，尤其是对重点领域、重点环节要针对性出台相关制度，或对原有的制度进行修改完善，确保专项整治整改到位。②全面总结。各县市国土资源部门认真总结、评估专项整治工作效果，形成总结报告上报州国土资源局专项整治领导小组。

五、工作要求

（一）严格落实责任。机关各科室、直属各单位和各县市国土资源局要高度重视专项整治工作，明确主要负责人为第一责任人，进一步梳理涉及“雁过拔毛”的突出问题，制

定专项整治具体实施方案，列出整改问题清单，明确具体措施，抓好组织实施。要建立整改落实工作台账，将专项整治工作情况纳入年度目标管理绩效考核内容，确保集中整治各项任务落到实处。

（二）加强协调联动。建立并落实州国土资源局“党组统一部署，各科室、单位分头负责”的领导体制和工作机制。各国土资源部门要密切配合，加强纵向、横向联系沟通，形成有关问题线索排查、通报的协作机制和共性问题的共同整改机制。对整治工作进展实行按期调度，定期通报。纪检监察室要加大对重点问题突出、工作被动落后等单位的督促指导力度。

（三）加大案件查办。要畅通信访举报方式和渠道，接受企业和群众对“雁过拔毛”式腐败问题进行举报。由纪检监察室牵头，建立问题线索台账，分类别登记，实行开门收集问题线索、及时整改各种问题、从严查处腐败案件，做到件件有回音、事事有着落。（州局纪检监察室举报电话：0743-8516533）

（四）注重整治实效。要对“雁过拔毛”式腐败问题“零容忍”，收到反映要及时核实，发现问题要及时查处。州国土资源局要对专项整治工作任务落实情况开展专项督查，对整治不到位、工作走过场、责任落实不到位、工作推进不力的，要严肃追究单位和责任人责任。

（五）加大宣传力度。充分利用广播、电视、网络、新媒体等媒介渠道，大力宣传中纪委、省纪委关于“坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题”的精神，大力宣传我州开展精准扶贫专项监督“雁过拔毛”式腐败问题专项整治工作情况，及时通报查处的违法违纪典型案例，用身边的反面典型教育广大党员和国家公职人员，着力营造廉洁扶贫良好氛围。

（六）严明工作纪律。严格责任追究，对专项整治工作不到位、走过场，存在严重腐败问题不报告、不查处或者查处不到位，以及发生系统性腐败问题的，严肃追究党组的主体责任、纪检组的监督责任和相关单位主要负责人的监管责任。

附件：湘西州州国土资源系统精准扶贫专项监督“雁过拔毛”
式腐败问题对照查摆表

湘西州州国土资源系统精准扶贫专项监督 “雁过拔毛”式腐败问题对照查摆表

填报单位：

重点环节	自查存在的问题	整改措施
扶贫开发		
土地征收		
重点工程		
重点项目		
矿权审批		
国土资源执法		